

**RAPORTUL SEMESTRIAL AL
PRIMĂRIEI ORAȘULUI OCNA SIBIULUI, JUDEȚUL SIBIU
PRIVIND IMPLEMENTAREA SNA 2012 - 2015
(SEMESTRUL I 2015)**

Întegrarea europeană a României a impus un process complex de compatibilizare a normelor, structurii și practicilor administrative cu cele existente în țările U.E.

În acest context au fost adoptate o serie de acte normative în susținerea transparenței decizionale ca și condiție esențială pentru reșezarea raportului dintre administrație și cetățean.

Creșterea transparenței în administrația publică conduce implicit la reducerea și combaterea corupției.

I. Iată de ce ca prim obiectiv urmărit a fost cel privind creșterea transparenței decizionale a autorității administrației publice locale Ocna Sibiului, județul Sibiu ca element structural de bază al creșterii transparenței întregului sistem administrativ.

I.1. Recunoscând faptul că administrația publică locală trebuie să funcționeze ca un sistem deschis către cetățeni, principalii săi beneficiari, cu reguli ușor de înțeles și de accesat, în vederea creșterii accesibilității și predictibilității actului de administrație Primăria orașului Ocna Sibiului a asigurat în semestrul I al anului curent accesul cetățenilor la o serie de informații, prin publicarea acestora pe site-ul propriu, respectiv:

- toate informațiile prevăzute de art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, informații legate de specificul activității desfășurate, respectiv informații privitoare la ședințele de consiliu local, hotărârile adoptate etc.
- alte informații de interes public: date privind conducerea instituției, declarații de avere, declarații de interese, informații privind posturile vacante și anunțarea publică a concursurilor de recrutare pe categorii de personal a funcționarilor publici

Totodată, după înființare, ziarul local "INFO OCNA SIBIULUI" a facilitat prezentarea principalelor evenimente cotidiene dar și informații legate de instituția primarului precum și a celorlalte instituții cu sediul administrativ în orașul Ocna Sibiului, județul Sibiu.

În cursul semestrului I al anului 2015, nu au fost înregistrate solicitări pentru informații de interes public.

Biroul relații cu publicul a înregistrat solicitări de informații de interes personal, solicitări punctuale care țin mai mult de petiții și atribuțiile biroului mai sus menționat

Întrucât termenul de informație publică este mult prea general au fost solicitanți de informații care nu se regăsesc în documentele instituției noastre, nu le-am deținut, sau respectivele solicitări nu se înscriu în categoria informațiilor de interes public.

I.2. Tot pentru îndeplinirea obiectivului "creșterea transparenței în administrația publică locală" s-a acordat o atenție deosebită organizării ședințelor publice ale organului legislativ local sens în care elaborarea unui proiect de act normativ (hotărâre de consiliu local) s-a adus la cunoștință publică în timp util, înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare, împreună cu nota de fundamentare, expunerea de motive, ori referatul de specialitate în susținerea adoptării proiectului cu textul complet al acestuia.

- scopul urmărit – primirea în scris de propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice și implicit participarea cetățenilor la ședința publică

În semestrul I al anului curent au fost inițiate de primar și/sau consilieri locali un număr de

- 56 proiecte de hotărâri;
- 131 proiecte de dispoziții primar.

I.3. De asemenea pentru îndeplinirea aceluiași obiectiv "creșterea transparenței în administrația publică locală" s-a urmărit asigurarea transparenței și obiectivitate în procedurile de recrutare, promovare și evaluare a personalului.

În semestrul I al anului curent au fost

- 3 recrutare f.p.
- 12 angajari p.c.
- 7 promovări
- 27 evaluări personal

În acest sens, ținând seama modificările legislative intervenite prin intermediul O.U.G. 77/2013 au fost actualizate organigrama, numărul de personal și statul de funcții.

II. Un alt obiectiv urmărit care conduce implicit la combaterea corupției este cel privind comunicarea internă în cadrul autorității administrației publice locale Ocna Sibiului, comunicare privită ca

schimb de mesaje în interiorul instituției, atât pe verticală cât și pe orizontală.

II.1. Mesajele care sunt transmise prin canale prestabilite fac posibilă "comunicarea formală" atât pe verticală între niveluri cât și pe orizontală. Pentru eficiență direcțiile de comunicare trebuie să se realizeze de sus în jos adică de la șeful instituției la eșaloanele subordonate, de jos în sus realizându-se un feed-back și pe orizontală.

Prin comunicarea de sus în jos conducătorul instituției, adică primarul, transmite dispoziții și directive în concordanță cu regulamentul de funcționare intern pentru delimitarea responsabilităților funcționarilor publici. În felul acesta funcționarul public este pus la curent cu rolul, scopul, strategia aleasă de instituție.

Existența feed-back-ului pune în valoare personalitatea funcționarului, gradul de pregătire și loialitatea față de interesele instituției în care lucrează.

Comunicarea pe orizontală între persoane care ocupă aceeași poziție în instituție sau între acestea și persoane din afara instituției aflate pe poziții similare este posibilă tot prin intermedierea conducătorului autorității administrației publice locale existent în acest fel un control al actelor de corupție.

II.2 Conduita etică adecvată a funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Ocna Sibiului reprezintă resortul de eficiență în combaterea corupției.

Prevenirea corupției și îmbunătățirea managementului serviciului public Ocna Sibiului sunt principalul scop al promovării unor standarde etice pentru funcționarii publici.

Codul internațional de conduita pentru funcționarii publici adoptat prin Rezoluția 51/59 Acțiune împotriva corupției a Adunării Generale ONU din 12 decembrie 1996 este recomandat statelor membre ca un instrument de îndrumare a eforturilor lor împotriva corupției. El prevede principii (integritate, imparțialitate, echitate, nediscriminare, etc.) și reguli generale privind conflictul de interese și descalificarea, declararea averii, acceptarea cadourilor sau a altor favori, informația confidențială și activitatea politică.

Multe guverne, inclusiv cel al României, au revizuit politicile lor privind conduita etică în serviciul public, fiind preocupate atât de agravarea problemei corupției cât și de declinul încrederii în administrația publică. În vederea asistării acestor guverne, Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) a dezvoltat un set de principii pentru a ajuta țările să analizeze instituțiile, sistemele și mecanismele lor de promovare a eticii în serviciul public.

Sub influența Codului european, în februarie 2004 au fost puse bazele creării unui cadru normativ pentru morală și etică în administrația publică din România, prin adoptarea de către Parlament a Legii nr. 7/2004.

Respectând cadrul legislativ deja existent la nivelul autorității administrației publice locale Ocna Sibiului se urmărește:

- promovarea unor standarde ridicate de conduită și integritate în rândul funcționarilor publici;
- informarea cetățenilor asupra normelor de comportament la care trebuie să se aștepte din partea acestor funcționari;
- schimbarea mentalităților;
- alinierea la standardele europene.
- aplicarea normelor esențiale de conduită, obligatorii pentru toți funcționarii publici, evidențiind un mod de comportament care nu a fost, până în prezent, instituționalizat sau respectat, cum ar fi evitarea conflictului de interese și a utilizării funcției pentru propriul interes.
- obligativitatea ce revine funcționarului public să asigure un tratament egal cetățenilor, cu profesionalism, imparțialitate și independență, cinste și corectitudine.
- asigurarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor revenite funcționarilor publici în exercitarea funcției publice, printre care interdicția funcționarilor publici de a solicita ori a accepta cadouri, servicii, favoruri, invitații sau orice alt avantaj, care le sunt destinate personal, familiei, părinților ori persoanelor cu care au avut relații de afaceri sau de natură politică, care le pot influența imparțialitatea în exercitarea funcțiilor publice deținute ori pot constitui o recompensă în raport cu aceste funcții. Încălcarea acestui principiu este ceea ce Codul Penal reglementează ca infracțiune de „luare de mită”.

Obiectivele declarate a se realiza la nivel instituțional local, sunt:

- a) creșterea calității serviciului public;
 - b) contribuția la eliminarea birocratiei și a faptelor de corupție din administrația publică, prin:
- reglementarea normelor de conduită profesională necesare realizării unor raporturi sociale și profesionale corespunzătoare creării și menținerii la nivel înalt a prestigiului instituției funcției publice și funcționarilor publici;
 - informarea publicului cu privire la conduită profesională la care este îndreptățit să se aștepte din partea funcționarilor publici în exercitarea funcțiilor publice;
 - crearea unui climat de încredere și respect reciproc între cetățeni și funcționarii publici, pe de o parte, și între cetățeni și autoritatea administrației publice locale Ocna Sibiului.

III. Situații transmise

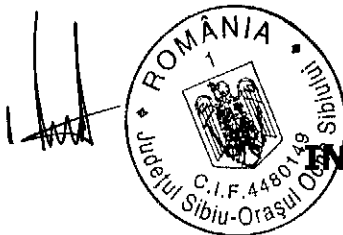
III.1 În activitatea de implementare a SNA, Instituția primarului orașului Ocna Sibiului a trimis atât Direcției de Etică, Integritate, Bună Guvernare din cadrul MDARP cât și Secretariatului tehnic SNA din cadrul Ministerului Justiției următoarele documnte :

1. raportul de autoevaluare pentru primul semestru al anului 2015;
2. raportul de progress;
3. situația recuperării creanțelor provenite din infracțiuni;
4. situația incidentelor de integritate.

Aceste documente au fost transmise în mod oficial MDARP și Ministerului Justiției, prin adresa Primăriei orașului Ocna Sibiului nr.3192 din 20.08.2015.

IV. În cursul anului 2015, la nivelul Primăriei orașului Ocna Sibiului nu s-a înregistrat nici un incident de integritate, în sensul dat de dispozițiile art. 21 alin. (4) lit. "c" din Metodologia de monitorizare a implementării strategiei naționale anticorupție.

**PRIMAR
BALTEȘ IOAN**



**ÎNTOCMIT,
INSP. RESTANȚĂ NICOLAE**

**PRIMĂRIA ORAȘULUI OCNA SIBIULUI
JUDEȚUL SIBIU**

RAPORT

privind progresele înregistrate în procesul de implementare a fiecărei măsuri prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție la nivelul Primăriei orașului Ocna Sibiului în anul 2015, sem.I

Nivel	Descriere	Indicatori	Surse de verificare	Riscuri	Responsabil	Resurse	Termen și procent de realizare
OBIECTIV GENERAL 1 - PREVENIREA CORUPȚIEI ÎN PRIMĂRIA ORAȘULUI OCNA SIBIULUI JUDEȚUL SIBIU							
Obiectiv specific 1.1.1	Remedierea vulnerabilităților specifice instituției prin implementarea măsurilor preventive						
Măsura 1.1.1	Autoevaluarea periodică a gradului de implementare a măsurilor preventive obligatorii (enumerare)	Date și informații colectate pentru toți indicatorii cuprinși în inventar. Modificarea și	Raport de autoevaluare inițial elaborat	Inexistența unui mecanism de colectare sistematică a datelor solicitate Absența procedurilor de lucru	Coordonatorul planului sectorial	În limita bugetului aprobat	Semestrial

	în anexa nr. 2 la H.G. nr.215/2012)	completarea reglementărilor pentru implementarea indicatorilor prevăzuți în anexa nr.2 la H.G. nr.215/2012	Programul de dezvoltare a sistemului intern/managerial aprobat		Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului prin secretar oraș		Procent de realizare 100%
Măsura 1.1.2	Intensificarea activităților de implementare a sistemelor de control intern/managerial la nivelul primăriei orașului Ocna Sibiului	Nr. procedurilor elaborate 21 Nr. de funcții sensibile inventariate 0 Nr. de riscuri identificate, evaluate și înregistrate în Registrul riscurilor 0 Gradul de conformitate a sistemului de control intern/managerial la 30.06.2015	dezvoltare a sistemului intern/managerial aprobat Proces de inventariere a funcțiilor sensibile Registrul riscurilor completat Raport asupra sistemului de control intern/managerial	Neevaluarea aprofundată a tuturor standardelor de control intern/managerial	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului prin secretar oraș	În limita bugetului aprobat	Permanent Evaluare semestrială și anuală Procent de realizare 70%
Măsura 1.1.3	Consolidarea statutului și a rolului consilierului de etică	Recomandări formulate pentru consolidarea statutului și rolului consilierului de etică 0 Subordonarea ierarhică a consilierului de etică la un nivel superior primar	Raport de evaluare a consilierului etic (parte a sistemului misiunii tematică din cadrul sistemului de monitorizare SNA) Statistica furnizată în procesul de autoevaluare prevăzută la măsura 1.1.1 Raport semestrial privind respectarea normelor de conduită	Acțiuni de popularizarea rolului consilierului de etică Resurse financiare insuficiente pentru asigurarea accesului la pregătire profesională	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului	În limita bugetului aprobat	2013 Procent de realizare 70%
Măsura 1.1.4	Operaționalizarea sistemului telefonic de tip call center care să faciliteze sesizarea iregularităților și a posibilelor fapte de	Nr. de soluții tehnice adoptate 0 Nr. de sesizări primite 0 Nr. de abateri	Hotărâri ale comisiei de disciplină/ instanțelor judecătorești	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare funcționării unui call center Sesizări care excedează	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului	În limita bugetului aprobat	După crearea cadrului normativ privind înființarea

Măsura 1.1.5	corupție	discipline/infracțiuni constatate 0		competențelor instituției sesizate		și funcționarea sistemului call center anticorupție Măsură cu caracter permanent evaluată semestrial Procent de realizare 30%
Măsura 1.1.5	Realizarea unei campanii de promovare a sistemului tip call center	Rata de implementare a recomandărilor organismelor internaționale la care România este parte Programe și strategii în care sunt implicate și alte instituții 0 Nr. acțiuni realizate în cooperare cu alte instituții în domeniul anticorupției 0	Rapoarte de evaluare și autoevaluare	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului	Permanent evaluare semestrială Procent de realizare 50%
Măsura 1.1.6	Îmbunătățirea sistemului de management al riscurilor de corupție prin realizarea și implementarea unei	Realizare și implementare aplicație informatică 0	Aplicație în curs de implementare	Dificultăți practice de implementare a soluției IT	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului	Semestrul I 2015 Procent de realizare

	aplicații informatice privind monitorizarea riscurilor și a vulnerabilităților la corupție în cadrul primăriei orașului Ocna Sibiului				Responsabil IT	50%
Obiectiv specific 1.2.	Creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise puse la dispoziție de către Primăria Orașului Ocna Sibiului, jud. Sibiu					
Măsura 1.2.1.	Asigurarea respectării prevederilor privind accesul la informații de interes public și a transparenței procesului decizional	Nr. și tipul de informații de interes public publicate din proprie inițiativă 6 Rata de răspuns la solicitări de informații Nu a fost cazul Sanțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor de transparență decizională și de asigurare a accesului la informații de interes public prin publicarea acestora din oficiu 0 Rata de contestare în instanță a deciziilor sau măsurilor adoptate 0	Site-ul oficial al instituției Statistica furnizată în procesul de autoevaluare prevăzută la măsura 1.1.1 Raport de evaluare a cadrului legislativ și instituțional privind transparența	Acces limitat la pagina de internet Neaplicarea sancțiunilor disciplinare pentru nerespectarea obligațiilor legale	Persoana desemnată de conducerea instituției publice	Măsură cu caracter permanent evaluată semestrial Procent de realizare 100%
Măsura 1.2.2.	Implementarea de proiecte pentru promovarea integrității și buneii guvernări în parteneriat cu societatea civilă	Protocoale de cooperare 0 Nr. de proiecte comune cu organizațiile neguvernamentale	Rapoarte și informații publice	Nealocarea resurselor necesare	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului	Măsură cu caracter permanent evaluată semestrial În limita bugetului aprobat

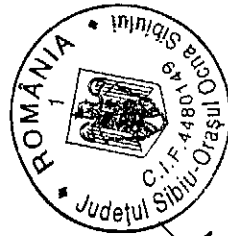
		le care conduc la atingerea obiectivelor SNA 0					Procent de realizare 0%
Măsura 1.2.3	Organizarea de consultări și dezbateri periodice pentru diseminarea bunelor practici privind integritatea în rândul salariaților	Nr. de participanți 20	Informarea salariaților instituției	Nivel scăzut de participare și implicare a salariaților	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului	-	Măsură cu caracter permanent evaluată semestrial Procent de realizare 60%
Creșterea eficienței mecanismelor de prevenire a corupției în materia achizițiilor publice							
Obiectiv specific 1.3							
Măsura 1.3.1	Asigurarea climatului necesar derulării procedurii de achiziții publice conform prevederilor legale	Elaborarea programului anual al achizițiilor publice 1	Aprobarea programului anual al achizițiilor publice de către conducerea instituției	Dificultăți în comunicare între compartimentele funcționale implicate în stabilirea corectă a nevoilor de achiziții publice	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului Persoanele cu atribuții în achizițiile publice	În limita bugetului alocat	Măsură cu caracter permanent evaluată semestrial Procent de realizare 100%
Măsura 1.3.2	Prevenirea conflictelor de interese în gestionarea fondurilor publice prin: 1. Continuarea dezvoltării măsurilor de prevenire a conflictului de interese, elaborate și adoptate de	Nr. de sesizări de la ANI și/sau de la alte instituții 0 Nr. și tipul de sancțiuni dispuse (amenzi și avertismente) 0 Nr. de acțiuni în instanță pentru constatarea	Dosarul achiziției Documentațiile de atribuire trimise spre publicare în SEAP	Dificultăți practice de implementare a unei soluții comune de schimb al informațiilor între instituțiile implicate	Conducerea autorității administrației publice locale Ocna Sibiului Persoanele cu atribuții în achizițiile publice	Resursă umană	Măsură cu caracter permanent evaluată semestrial Procent de realizare

Măsura 1.3.3	ANRMAP, care vizează: - combaterea interferenței și manifestării, în cadrul procedurilor de achiziții publice, a intereselor comune dintre persoane ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante și ofertanți/candidați/ ofertanți asociați/sub- contractanți, participanți la procedurile în discuție - constatarea nulității absolute a contractelor de achiziție publică, contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, încheiate cu încălcarea regulilor de evitare a conflictului de interese. 0 2. Continuarea derulării Protocolului încheiat de ANRMAP cu ANI, în scopul de a monitoriza și sancționa conflictele de interese sesizate	nulității absolute a contractului/ contractelor de achiziție publică, concesiune de lucrări publice, concesiune de servicii pentru conflict de interese 0 Nr. documentațiilor de atribuire respinse de la publicare de către ANRMAP pentru nesolicitarea/ necompletarea declarației privind neîncadrarea în prevederile art. 69 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări ulterioare 0	Dosarele profesionale angajaților cu atribuții în domeniul achizițiilor publice	Lipsă de interes pentru participarea la aceste cursuri	Conducerea autorității administrative locale publice locale Ocna Sibiului	În limita bugetului alocat	Măsură cu caracter perma- nent Procent de
							100%

									realiza re 50%
Măsura 1.3.4	Înșurirea legislației în materia achizițiilor publice	Nr. proceduri de achiziții publice derulate corect și legal 1	Dosarele de achiziții publice Documentațiile de atribuire trimise spre publicare la SEAP 1	Lipsă de interes și/sau capacitate de pregătire profesională a angajaților cu atribuții în domeniul achizițiilor publice	Conducerea autorității publice locale Ocna Sibiului Persoanele cu atribuții în achizițiile publice	În limita bugetului alocat	Măsură cu caracter perma- nent		
OBIECTIV GENERAL 2 - CREȘTEREA GRADULUI DE EDUCAȚIE ANTICORUPȚIE									
Obiectiv specific 2.1	Dezvoltarea componentei anticorupție a curriculumului de formare continuă pentru personalul propriu al Primăriei orașului Ocna Sibiului								
Măsura 2.1.1	Asigurarea participării periodice privind normele etice și de conduită	Nr. de angajați care au participat la cursuri de pregătire profesională 1	Certificate de absolvire	Tratarea cu superficialitate a participării la sesiunile de formare profesională	Conducerea instituției	În limita bugetului aprobat	Annual Procent de realiza re 100%		
Măsura 2.1.2	Introducerea în planul anual de formare profesională a funcționarilor publici și a modulelor pe tema integrității	Denumirea modulelor introduse în Planul de perfecționare Cod conduită - 1 Declarație de avere - 1 Conflict de interese - 1 Incompatibilități - 1 Transparentă în procesul decisional - 1 Acces la informații de interes public - 1	Planul anual de perfecționare	Omiterea introducerii în planul anual de perfecționare a modulelor pe tema integrității	Conducerea instituției Comparti- mentul resurse umane	În limita bugetului aprobat	Annual Procent de realiza re 100%		
OBIECTIV GENERAL 3 – COMBATAREA CORUPȚIEI PRIN MĂSURI ADMINISTRATIVE/PENALE									
Obiectiv	Consolidarea mecanismelor de control administrativ								

												100%
OBIECTIV GENERAL 4 – IMPLEMENTAREA PLANULUI SECTORIAL PENTRU REMEDIEREA VULNERABILITĂȚILOR SPECIFICE AUTORITĂȚII ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE OCNA SIBIULUI												
Monitorizarea implementării planului sectorial												
Obiectiv specific 4.1												
Măsura 4.1.1.1	Aderarea la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și strategia SNA	Mențiuni exprese privind aderarea la: - valorile fundamentale - principii - obiective - mecanismul de monitorizare Emisă dispoziția primarului orașului Ocna Sibiului nr. 144/2013 Persoana desemnată pentru implementarea strategiei și a planului sectorial	Datele de contact ale coordonatorului planului sectorial	Conducerea instituției	În limita bugetului aprobat	90 de zile de la adoptare Procent de realizare 100%						

Primar,
BALTEȘ IOAN



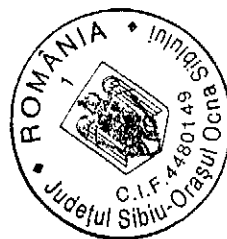
Întocmit
RESTANȚĂ NICOLAE

Cu privire la recuperarea creanțelor provenite din infracțiuni nu se impune completarea cu date a machetei de mai jos întrucât nu au fost semnalate asemenea situații la nivelul u.a.t. Ocna Sibiului, județul Sibiu în semestrul I al anului 2015

Nr. hotărâre	Infrațiune	Valoare prejudiciu estimat	Valoare măsuri reparatorii dispuse	Cuantumul despăgubirilor acordate de instanță	Stadiul recuperării despăgubirilor acordate	
					Sume recuperate	Sume de recuperat
1	2	3	4	5	6	7
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

PRIMAR,

BALTEȘ IOAN



ÎNTOCMIT,

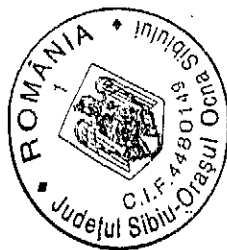
INSP. RESTANȚĂ NICOLAE

Cu privire la incidentele de integritate nu se impune completarea cu date a machetei de mai jos întrucât nu au fost semnalate asemenea situații la nivelul u.a.t. Ocna Sibiului, județul Sibiu în semestrul I al anului 2015

Intituție	Structură	Descriere incident	Măsuri administrative manageriale
1 Primăria orașului Ocna Sibiului Județul Sibiu	2 Administrație publică locală	3 Nu este cazul	4 Nu este cazul

PRIMAR,

BALTEȘ IOAN



ÎNTOCMIT,
INSP. RESTANȚĂ NICOLAE